

FONDS FRANÇAIS POUR L'ENVIRONNEMENT MONDIAL  
N° CONVENTION CZZ 1813.01 A

AGENCE FRANÇAISE DE DEVELOPPEMENT

GESTION DES FORETS NATURELLES ET APPROVISIONNEMENT  
DURABLE EN BOIS DES VILLES DU SAHEL

Projet FONABES



CIRAD, Centre de coopération internationale  
en recherche agronomique pour le développement  
CIFOR, Center for International Forestry Research  
ONFI, Office National des Forêts internationales

Compte rendu de réunion des UCC  
à Ouagadougou du 20 au 25 février 2017

Compte rendu succinct

<b>UCC</b>	: Niger - Mali - Burkina Faso
<b>Rédacteurs</b>	: Pierre Montagne, Idrissa Oumarou, Adama Coulibaly, Médah Moïse Nayélé, Souley Malam Doudou
<b>Date</b>	: Du 20 au 25 février 2017
<b>Lieu</b>	: Ouagadougou
<b>Objet</b>	: Réunion de Coordination
<b>Ordre du jour</b>	: <ul style="list-style-type: none"><li>• Point sur les activités par composante :<ul style="list-style-type: none"><li>○ Composante 1b : point sur la rédaction des SDAFC et préparation des présentations dans les communes cibles;</li><li>○ Composante 2a : point sur les inventaires et propositions de quotas, rédaction des PAGS et processus de validations ;</li><li>○ Composante 2b : préparation de la restructuration des marchés ruraux et CAF/GGF;</li><li>○ Composante 3a : Conception et préparation mise en œuvre du CFD ;</li><li>○ Composante 3b : Harmonisation des politiques bois-énergie dans les 3 pays ;</li><li>○ Composante 4 : Enquêtes prix des produits combustibles ligneux et GPL bord de route et en ville;</li></ul></li><li>• Programmation des activités du 2<sup>ème</sup> trimestre 2017;</li><li>• Aspects contractuels :<ul style="list-style-type: none"><li>○ mettre à jour le fichier de suivi des avenants,</li><li>○ signatures CCP et avenants</li></ul></li></ul>

## 1. Introduction

Suite aux missions organisées fin janvier 2017 par le Chef de Projet au Niger et au Mali où plusieurs activités ont été lancées. Il apparaît nécessaire, 2 mois après la dernière réunion d'équipe en décembre

2016, d'organiser une rencontre des UCC à Ouagadougou pour faire le point de l'exécution du programme 2017 et en particulier du 1<sup>er</sup> trimestre 2017 et aussi de programmer le 2<sup>ème</sup> trimestre 2017.

## **2. Aspects contractuels**

Concernant les aspects administratifs, financiers et contractuels de la mise en œuvre du projet, cette réunion a permis :

- De mettre à jour le fichier de suivi des avenants par partenaire et par année de 2015 à 2017 ;
- De préparer les TDR et avenants des activités prévues pour le premier et le deuxième trimestre notamment au titre des composantes 2a (élaboration des PAGS et fixation des quotas d'exploitation), 2b (restructuration des structures de production de bois-énergie), 3a (préparation mise en œuvre du CFD), 3b (harmonisation des politiques forestières et 4 (suivi des prix dans la perspective de la création des comités de bassin)
- D'assurer les signatures des documents notamment les CCP et avenants et s'assurer que les partenaires ont bien rempli les engagements prévus aux TDR (rapports factuels, rapports d'études et produits contractuels comme les PAGS/PSG) ;

## **3. Composante 1b: SDAFC**

- Rédactions des SDAFCs:
  - Le Niger et le Mali ont pu produire les documents provisoires des trois (3) communes dont certains ont été passés en revue (SDAFC de Kéléya, SDAFC de Ouro Guéladjo et de Makalondi). Pour le Burkina, le SDAFC de Bougnounou est en cours ;
  - La mise en forme des documents doit être uniforme et de rigueur, de même pour leurs contenus. L'importance du contenu à donner aux SDAFC et à la qualité de sa rédaction tient au fait qu'ils doivent contenir les argumentaires à présenter aux responsables communaux pour la mise en place/relance du CFD. C'est un instrument qui montre que le CFD vaut la peine d'être institué. Il a été retenu :
    - d'assurer une présentation succincte des partenaires locaux ainsi qu'une page de remerciements ;
    - d'assurer la conception des cartes et des tableaux complémentaires (prendre exemple sur les SDAFC de Keleya / Makalondi;
    - d'insérer en annexe un projet de convention pour la mise en place des GTGD pour en réactiver le fonctionnement dès la présentation et la validation de ces SDAFC ;
    - de discuter avec les maires sur les rôles des animateurs-encadreurs ;
    - de définir le rôle des GTGD par rapport aux agents communaux de contrôle (ACC).
- Préparation des présentations dans les communes cibles d'ici la fin mars 2017 :
  - Déterminer le nombre et la qualité des personnes à inviter soit environ une trentaine par commune et prévoir les budgets UCC (logistique uniquement dans la mesure où SEDR doit assurer l'animation de part son contrat) ;
- Pour le cas particulier du Burkina Faso, s'assurer que les 3 SDAFC inséreront les éléments argumentaires pour une bonne insertion des PAGS des GGF dans l'ensemble intra-communal et CAF et au final ma mise en place d'un CFD adapté;

## **4. Composante 2a: élaboration des PAGS, validation et mise en œuvre**

- Un point a été fait sur la mise en œuvre des avenants « inventaires des massifs forestiers » et « élaboration des PAGS / PSG ». Les inventaires sont terminés au Niger et au Mali et les rapports provisoires fournis avec propositions de quotas. Au Burkina Faso, les inventaires sont encore en cours et devraient s'achever d'ici le début du mois de mars. Les avenants pour la rédaction des PAGS/PSG et leur validation par l'administration sont signés pour leur rédaction. Il a été retenu, que préalablement à la finalisation de ces PAGS/PSG, des présentations des conclusions seront faites dans les communes cibles avec information des acteurs bûcherons/charbonniers des enjeux et

des engagements qu'ils devront prendre, notamment quant au respect des quotas d'exploitations. Les responsables UCC devront préparer la logistique de ces réunions de présentation qui concerneront notamment les GTGD élargis aux services techniques ;

- Le rapport technique d'inventaire du Mali a été examiné en salle pour partage entre UCC et prise en compte dans la rédaction des autres PAGS/PSG en particulier sur l'importance de la justification des calculs qui conduisent à la fixation des quotas (bibliographie) ;
  - Propositions de quotas après les travaux de terrain, saisie et traitement des données;
  - Validation des PAGS
- Elaboration des PAGS: le point a été effectué sur le processus de rédaction (déjà arrêté lors de la réunion UCC de septembre 2016 à Bamako) ;
- Un processus/démarche à suivre pour leur validation selon le pays (établir un tableau par pays);

## **5. Composante 2b: Préparation de la restructuration des marchés ruraux et GGF**

Après élaboration et validation des PAGS/PSG, base de la gestion durable pour la production de bois-énergie (dans le respect des contraintes liées au fonctionnement connu des écosystèmes mais aussi de la demande et des constats réels d'exploitation, le processus de restructuration des SP est variable selon les pays.

Il a été arrêté :

Au Niger :

- De réaliser une étude diagnostic sur le fonctionnement historique des SP pour engager cette restructuration qui prenne en compte les raisons profondes des échecs passés. Cette étude, d'ores et déjà lancée au Niger à partir du 15 mars 2017, a été confiée à une consultante sociologue avec l'appui de l'encadreur/animateur recruté à cet effet par le partenaire Debut Niger pour une période de 10,5 mois (jusqu'à fin décembre 2017). Il assurera par la suite, d'abord la mise en œuvre des recommandations issues de cette étude, mais aussi l'encadrement des SLG pour garantir leur fonctionnalité et leur pérennité;

Au Mali :

- Cette étude diagnostic devrait être réalisée par IdSahel qui constituera à cet effet un binôme composé d'un consultant sociologue associé à l'encadreur –animateur qui complètera l'étude historique de juillet 2016 (même schéma organisationnel que pour le Niger).

Au Burkina Faso :

- Une réflexion est en cours pour identifier les acteurs notamment l'animateur encadreur avant le 1<sup>er</sup> avril 2017.

Concernant les conditions de prise en charge, les consultants le seront sur les mêmes bases que les années antérieures. Pour ce qui est des animateurs-encadreurs, il a été retenu de préparer un avenant par personne sur la base de 10,5 mois à compter du 15 février 2017. Cet avenant sera prolongé de 7,5 mois en 2018 selon l'évolution du projet.

La prise en charge des frais de logistique (déplacement, repas et autres) sera arrêtée définitivement lors de la prochaine réunion UCC. Les missions seront organisées chaque mois sur la base des tâches établies par le Coordonnateur UCC en fonction des objectifs à atteindre et de l'évolution de la situation sur le terrain. Les Coordonnateurs UCC doivent effectuer une mission pour l'installation de l'animateur et sa présentation aux autorités et à la commune. Les déplacements de ces animateurs-encadreurs seront définis par les ordres de mission et les feuilles de temps validées par les UCC. Ils respecteront les termes des avenants contractuels les concernant.

## **6. Composante 3 : Fiscalité et CFD**

### **6.1 Composante a : CFD**

Au Niger, où a été testé un système de CFD en 2009-2012, un travail d'étude devrait apporter des éléments de réponse aux causes profondes qui ont conduit à un arrêt/échec. Un projet de TDR a été élaboré et devrait être finalisé pour lancer l'étude qui doit aboutir à des propositions pour relancer le mécanisme de manière durable. Ce projet de TDR est en cours d'examen.

Au Mali et au Burkina Faso, une réflexion devrait être réalisée pour analyser les possibilités de mise en place de ce CFD pour qu'il soit accepté par les acteurs et pouvoir mettre en œuvre les conditions de sa durabilité. Dans ces deux pays, aucun CFD n'a jamais été testé et on part sur une feuille blanche ! Avec au Burkina Faso la nécessité de faire en sorte que le CFD s'adapte bien au cadre d'aménagement CAF (qui doit aussi être intégré à la logique de décentralisation).

### **6.2 Composante 3b : Harmonisation des politiques forestières**

- Le Chef de Projet a rappelé que l'objectif de FONABES est bien d'encourager une harmonisation des règles de gestion forestières car des différences assez considérables existent entre les pays. Toutes les activités réalisées dans les 3 pays vont dans ce sens. Certes les formations forestières sont similaires mais la question de l'approvisionnement en bois-énergie se pose plus concernant les modalités d'aménagement forestier et surtout de la mise en exploitation avec les structures de production;
- Là aussi, un TDR de base a été produit par le Coordonnateur UCC Niger pour formaliser l'étude, et il peut être adapté pour chaque pays. Des personnes ressources, consultants chevronnés, ont été identifiées au Niger comme leader (Mamadou Mamane, Consultant principal), mais aussi au Mali et au Burkina avec des expériences avérées pour réaliser le travail;
- Cette étude peut constituer une base pour convoquer une réunion de hauts responsables de l'environnement des 3 pays (les DG) pour mettre en valeur les points de rapprochement mais aussi les divergences. Les consultants seront chargés de produire, en plus du rapport factuel, un rapport technique par pays dont le Consultant principal fournira le plan, et sera chargé de rédiger le rapport synthétique des 3 pays;
- La réunion pourra se tenir au Niger, dans le courant du mois de juin 2017 et pourrait regrouper 13 à 20 personnes. Au cours de cette rencontre les consultants vont présenter les résultats de leurs travaux dont le Consultant Principal sera chargé de préparer une note à présenter aux DG pour leur approbation.

## **7. Composante 4 : Comité de bassin**

### **7.1 Composante 4a : Suivi-environnemental**

Cette activité 421, de « suivi environnemental » aurait dû être préparée par le CIFOR mais son retrait du Burkina Faso rend difficile son développement. Dans l'attente d'une décision du projet, il a été retenu de prendre appui sur un travail d'analyse diachronique réalisé au Niger en 2015<sup>1</sup>.

Au préalable, il a été retenu de préparer, dans chaque pays :

- Le recensement / disponibilité de ressources humaines qualifiées ayant récemment subi des formations avec des outils performants qui ne demandent qu'à être mis en application;
- Rédiger un projet de TDR pour la réalisation d'une étude comparative à travers 2 ou 3 pays de FONABES qui associeront « étude diachronique d'une zone de 5 à 10 000 ha / inventaire de la même zone » ;
- L'engagement de ce travail nécessite quelques garanties, entre autres, la disponibilité des données d'inventaire pour une période assez suffisante et sur une large superficie. Au Niger, le terrain de recherche sera à Baban Rafi et Say. Dans les 2 autres UCC, ils restent à définir ;

---

<sup>1</sup> ASSOUMANE G., 2015. Evolution comparée du couvert végétal en zone de brousse et en zone agricole de 1992 à 2014 dans le bassin d'approvisionnement en bois-énergie de Niamey (Niger), CIRAD Baillarguet Montpellier. 87 p.

- Les consultants pressentis devront, pour confirmer le lancement de ce travail, en relation avec les UCC, proposer un cadre méthodologique de quelques pages.

## **7.2 Composante 4b : Suivi des prix**

Le responsable BDD 3 pays a présenté quelques résultats du traitement effectué sur les données d'enquête du suivi des prix à Niamey. Cela a permis de faire des rapprochements avec les résultats des enquêtes effectuées en 2015 et 2016. Des propositions ont été effectuées pour améliorer la qualité des questions en vue d'une meilleure collecte des données de prix.

Il va, au cours de la période 27/2 – 10/3 apporter son appui à l'UCC Burkina Faso pour faire les mêmes enquêtes. Au Mali, elles sont en cours de réalisation par l'UCC appuyée par le consultant BDD. Les résultats des ces travaux devraient être disponibles pour la fin mars 2017..

## **8. Atelier scientifique / Colloque international**

Le thème proposé pour la tenu de ce Colloque porte sur la "gestion des ressources naturelles et changement climatique". Un Projet de TDR a été proposé depuis décembre 2016 par Abdoukarim Aboubacar, Doctorant à l'Université de Toulouse, et complété par Idrissa Oumarou, Coordonnateur UCC Niger FONABES. Ce projet doit faire l'objet d'amendement de la part de l'Université de Niamey (Faculté d'Agronomie) et probablement par l'AGRHYMET (Pr Sanoussi) pour être finalisé, et servir de base pour l'organisation dudit atelier.

La question de son financement se pose même si un acquis a été confirmé par le SCAC Ambassade de France à savoir la prise en charge de deux enseignants-chercheurs (transport + frais)

## **9. Programmation des activités pour le 2<sup>ème</sup> trimestre 2017**

Libellé activités	Février	Mars		Avril		Mai		Juin	
	15 - 28	1 - 15	16 - 31	1 - 15	16 - 30	1 - 15	16 - 31	1 - 15	16 - 30
<b>Niger</b>									
C1.b : SDAFC	Mise en forme des documents : conception des cartes et des tableaux, Projet de convention pour la mise en place des GTGD	Préparation des présentations dans les communes cibles	Présentations dans les communes cibles						
C2.a : Elaboration des PAGS, validation et mise en œuvre	Préparer la logistique des réunions de présentation des PAGS/PSG qui concerneront notamment les GTGD élargis aux services techniques	Propositions de quotas	Processus à suivre pour la validation des PAGS (tableau à établir)						
C2.b : Préparation de la restructuration des marchés ruraux et GGF	Réalisation de l'étude diagnostic sur le fonctionnement des SLG	Installation de l'animateur et sa présentation aux autorités et à la commune; et mise en œuvre des recommandations issues de l'étude diagnostique	Encadrement des SLG pour garantir leur fonctionnalité et leur pérennité						
C3.a: CFD:	Elaboration d'un TDR pour un travail d'étude en vue de trouver les éléments de réponse aux causes profondes qui ont conduit à son arrêt/échec en 2012	Réalisation du travail d'étude pour connaître les causes profondes ayant conduit à l'arrêt du CFD en 2012	Modalités de relance du CFD						
C3.b : Harmonisation des politiques forestières	Analyse critique des expériences par pays et perspectives de convergence des politiques bois-énergie rapport factuel, un rapport technique par pays; le Consultant principal identifié au Niger sera chargé de rédiger le rapport synthétique des 3 pays	Note de présentation sur la base des résultats de l'étude, à rédiger à l'intention des DG pour leur approbation	Réunion de hauts responsables de l'environnement des 3 pays (13 à 20 personnes dont les DG)						
C4.a : Suivi-environnemental	Rédiger un projet de TDR pour la réalisation d'une étude diachronique comparative avec identification des ressources humaines qualifiées	Disponibilité des données d'inventaire pour une période assez suffisante et sur une large superficie avec proposer un cadre méthodologique	Obtention de non objection et lancement de l'étude						
C4.b : Suivi des prix	Traitement des données d'enquête du suivi des prix	Rédaction par UCC du rapport de synthèse							
Autres : Atelier scientifique	Préparatifs du Colloque sur la "gestion des ressources naturelles et changement climatique"								

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Libellé activités	Février	Mars		Avril		Mai		Juin	
	15-28	1-15	16-31	1-15	16-30	1-15	16-31	1-15	16-30
<b>Mali</b>									
C1.b : SDAFC	Mise en forme des documents, finaliser 3 SDAFC, projet de convention pour la mise en place des GTGD		Préparation des présentations dans les communes cibles	Présentations dans les communes cibles					
C2a Elaboration des PAGS, validation et mise en œuvre	Accepter le rapport d'inventaire de 8 massifs forestiers	Restitution des données d'inventaire, état des blocs, des quotas et approbation par les acteurs	Détermination des activités d'aménagement par tous les acteurs Propositions de quotas	Préparer la logistique des réunions de présentation des PAGS/PSG qui concerneront notamment les GTGD élargis aux services techniques					
C2.b : Restructuration des marchés ruraux et GGF	Réalisation de l'étude diagnostic sur le fonctionnement des SRGB		Installation de l'animateur et sa présentation aux autorités et à la commune; et mise en œuvre des recommandations issues de l'étude diagnostique						Encadrement des SLG pour garantir leur fonctionnalité et leur pérennité
C3a : CFD		Elaboration d'un TDR pour un travail d'étude en vue de mettre en place le CFD		Faire des sensibilisations dans les communes pour expliquer le CFD					Modalités de relance du CFD
C3b Harmonisation des politiques forestières	Analyse critique des expériences par pays et perspectives de convergence des politiques bois-énergie rapport factuel, un rapport technique par pays; le Consultant principal identifié au Niger sera chargé de rédiger le rapport synthétique des 3 pays			Note de présentation sur la base des résultats de l'étude, à rédiger à l'intention des DG pour leur approbation					Réunion de hauts responsables de l'environnement des 3 pays (13 à 20 personnes dont les DG)
C4a Suivi-environnemental	Rédiger un projet de TDR pour la réalisation d'une étude comparative avec identification des ressources humaines qualifiées			Disponibilité des données d'inventaire pour une période assez suffisante et sur une large superficie avec proposer un cadre méthodologique					Obtention de non objection et lancement de l'étude
C4b Suivi des prix	Traitement des données d'enquête du suivi des prix								

Libellé activités	Février	Mars		Avril		Mai		Juin	
	15-28	1-15	16-31	1-15	16-30	1-15	16-31	1-15	16-30
<b>Burkina Faso</b>									
C1b : SDAFC	Rédaction des 3 SDAFC			Présentation des 3 SDAFC avec animateur-encadreur Discussions conventions GTGD					
C2a : Elaboration des PAGS, validation et mise en œuvre			Fin traitements données inventaire	Elaboration PAGS	Validation PAGS avec propositions quotas				
C2b : Restructuration du CAF		Etude diagnostic sur l'historique des CAF et leur évolution contexte communes		Résultat et propositions stratégie restructuration CAF Mise en place animateur-encadreur					
C3a : CFD					La question de la fiscalité forestière dans les CAF : état des lieux et propositions dans le contexte communal				
C3b : Harmonisation des politiques forestières			Analyse critique des expériences par pays et perspectives de convergence des politiques bois-énergie rapport factuel, un rapport technique par pays; le Consultant principal identifié au Niger sera chargé de rédiger le rapport synthétique des 3 pays Le consultant burkinabé est identifié et commencera le 27 mars 2017			Note de présentation sur la base des résultats de l'étude, à rédiger à l'intention des DG pour leur approbation	Réunion de hauts responsables de l'environnement des 3 pays (13 à 20 personne dont les DG)		
C4a : Suivi environnemental	Rédiger un projet de TDR pour la réalisation d'une étude diachronique comparative avec identification des ressources humaines qualifiées			Disponibilité des données d'inventaire pour une période assez suffisante et sur une large superficie avec proposer un cadre méthodologique			Obtention de non objection et lancement de l'étude		
C4b : Suivi des prix		Enquetes prix	Résultats						
Autres									



## **10. Conclusion**

A l'issue de cette réunion de coordination des 3 UCC, il apparaît que le projet est en phase avec son programme de travail quadriennal après 30 mois. Les composantes 1 et 2 devraient être achevées fin juin 2017 et permettre d'engager les composantes 3 et 4.

Pour ce qui concerne la composante 5, du retard a été pris notamment pour ce qui concerne la production de livrables.